

Uchwała nr IV/9/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr LXXVII.307.2023 Rady Gminy Udanin z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Udanin na lata 2024-2038 oraz w uchwale nr LXXVII.308.2023 Rady Gminy Udanin z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Udanin na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr LXXVII.307.2023 Rady Gminy Udanin z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Udanin na lata 2024-2038 oraz w uchwale nr LXXVII.308.2023 Rady Gminy Udanin z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Udanin na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2024–2038. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2024.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
4. W okresie objętym prognozą dług będzie się zmniejszał. Na 2024 r. zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody z tytułu kredytów, pożyczek oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W kolejnych latach zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Według uchwały kwota długu na koniec 2024 r. wyniesie 18.859.060 zł.
6. Według danych prezentowanych w uchwale, w 2024 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 9,89%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 20,33%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2025–2038) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że w okresie spłaty długu jednostki (2024-2038) istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach będzie miała m. in. realizacja nadwyżek operacyjnych w tych latach (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz

dochodów z tytułu sprzedaży majątku w 2024 r. W latach 2025-2038 r. założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się w wysokości od 1,3 mln zł do 2,4 mln zł, przy planowanej na 2024 r. w wysokości 0,09 mln zł, a w 2023 r. wykonanej (według przewidywanego wykonania) w wysokości 0,5 mln zł.

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy prognozowaniu, tj. nieuzyskanie nadwyżek operacyjnych oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości może wpłynąć na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Podkreślenia wymaga przy tym, że w 2030 roku relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów, o której mowa w art. 243 u.f.p. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o których mowa w tym przepisie. Zaznaczyć należy także, że ww. dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty liczony z uwzględnieniem przewidywanego wykonania roku 2023 r. jest niższy od wskaźnika wyliczonego z uwzględnieniem danych planowanych na koniec III kwartału 2023 r.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka