

Uchwała nr IV/109/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2024 wraz ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 53 149 209,45 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 30 599 702,94 zł i dochody majątkowe w kwocie 22 549 506,51 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 54 433 516,45 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 30 507 733,59 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23 925 782,86 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 1 284 307,00 zł,
- przychody w łącznej kwocie 2 898 447,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
- rozchody w łącznej kwocie 1 614 140,00 zł z tytułu spłat kredytów, pożyczek.

2. Jako źródło finansowania deficytu w projekcie uchwały wskazano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie budżetu dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1,68 mln zł. W latach 2021, 2022 i 2023 r. (wg stanu na koniec III kwartału) dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości odpowiednio w wysokości 1,0 mln zł, 0,8 mln zł i 0,8 mln zł. Niezrealizowanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje zwiększenie deficytu. Konieczne będzie ograniczenie planowanych wydatków inwestycyjnych lub zapewnienie innych źródeł ich finansowania, co może wiązać się z koniecznością zaciągnięcia nowych zobowiązań oraz wzrostem zadłużenia Gminy. Wskazuje się zatem na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji planowanych w budżecie dochodów oraz poziomu zaciąganych przez Gminę zobowiązań.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024–2038. Według projektu ww. uchwały przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wyniesie 18.859.060,00 zł. Obliczona na

podstawie prognozowanych w projekcie ww. uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2024–2038).

W finansowanie budżetu w 2024 r. włączono przychody pochodzące z kredytów i pożyczek. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że w okresie spłaty długu (2024-2038) istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach będzie miała m. in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w 2024 r. W latach 2025-2038 r. założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się w wysokości od 1,3 mln zł do 2,4 mln zł, przy planowanej na 2024 r. w wysokości 0,09 mln zł, a w 2023 r. wykonanej (według przewidywanego wykonania) w wysokości 0,5 mln zł.

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy prognozowaniu, tj. nieuzyskanie nadwyżek operacyjnych oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości może wpłynąć na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Podkreślenia wymaga przy tym, że w 2026 i 2030 roku relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów, o której mowa w art. 243 u.f.p. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o których mowa w tym przepisie. Zaznaczyć należy także, że ww. dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty liczony z uwzględnieniem przewidywanego wykonania roku 2023 r. jest niższy od wskaźnika wyliczonego z uwzględnieniem danych planowanych na koniec III kwartału 2023 r.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka