

Uchwała nr IV/138/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na 2023 rok.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2023 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 45.686.745,30 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 47.600.103,87 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 1.913.358,57 zł,
- przychody ogółem w kwocie 2.888.418,57 zł,
- rozchody ogółem kwocie 975.060 zł.

2. Różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 97.065,62 zł.

3. W projekcie uchwały, wbrew wymaganiom wynikającym z art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. nie wskazano źródła finansowania deficytu.

W finansowanie budżetu włączono środki sklasyfikowane w §905 „przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”, tj. jedynie środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2022 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika możliwość uzyskania przez Gminę tak sklasyfikowanych środków w wysokości zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2023 r. Na możliwość posiadania środków ujętych w projekcie uchwały budżetowej wskazano w przedłożonych w dniu 14 listopada 2022 r. wyjaśnieniach. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w przypadku nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2023 rok.

Dochody ze sprzedaży majątku w 2023 r. zaplanowano w wysokości 3,1 mln zł. W latach 2020, 2021 i 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału) dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości odpowiednio w wysokości 0,63 mln zł, 1 mln zł i 0,5 mln zł.

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy planowaniu budżetu na 2023 r. tj. dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje zwiększenie deficytu. Konieczne będzie zapewnienie innych źródeł finansowania zaplanowanych w budżecie wydatków inwestycyjnych lub ich ograniczenie. Wskazuje się zatem na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji planowanych w budżecie dochodów oraz poziomu zaciąganych przez Gminę zobowiązań.

Realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku podobnie jak realizacja wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) ma wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach budżetowych. Ich niezrealizowanie może wpłynąć na obniżenie ww. wskaźnika.

4. Z wielkości ujętych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie wynika, że w projekcie budżetu zostały uwzględnione szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z odrębnych ustaw (art. 212 ust. 1 pkt 8 u.f.p.) Powyższe dotyczy przeznaczenia środków uzyskanych korzystania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (90.000 zł) oraz z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (7.000 zł). Z wielkości przyjętych w planie wydatków (w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej), wynika że część z tych środków nie została przeznaczona na cele wyznaczone ustawami stanowiącymi podstawę gromadzenia ww. środków. Wydatki finansowane tymi środkami wynoszą odpowiednio 73.120 zł oraz 2.500 zł.

5. Zaplanowany w projekcie uchwały odpis na izby rolnicze wynosi 66.000 zł, a powinien wynosić 66.031 zł, tj. 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby (art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych Dz.U. z 2022 r. poz. 183).

6. Planowana w budżecie wartość dochodów z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi wynosi 1.530.000 zł, natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 2.123.065 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.) o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, postanawia rada gminy podejmując odrębną uchwałę w tej sprawie.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radzieja