

Uchwała nr IV/127/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin projekcie uchwały budżetowej
Gminy Udanin na rok 2020

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2020 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 26.570.375 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 25.995.315 zł,
- nadwyżka budżetu w wysokości 575.060 zł,
- przychodów nie zaplanowano,
- rozchody ogółem w kwocie 575.060 zł.

2. Nadwyżkę budżetu zaplanowano przeznaczyć na sfinansowanie rozchodów.

3. Różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 925.060 zł.

4. W projekcie budżetu zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 625.000 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania dochodów z ww. tytułu na zakładanym poziomie konieczna będzie zmiana wielkości budżetowych polegająca na ograniczeniu wydatków. Podkreślenia wymaga również, że wykonie dochodów tytułu sprzedaży majątku ma wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach budżetowych.

5. Wydatek z tytułu odpisu na izby rolnicze (36.200 zł) został zaplanowany w wysokości niższej od wymaganej ustawą z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027), tj. poniżej 2% wpływów z tytułu podatku rolnego (41.739 zł).

6. Zawarte w §3 projektu uchwały upoważnienia do dokonywania zmian w planie wydatków należy ujednoclić pod względem odwołań do ustawowych ograniczeń (art. 258 u.f.p.) obowiązujących przy ich udzielaniu.

7. Wskazuje się również na następujące niespójności w projekcie uchwały:

- załącznik nr 7 i załącznik nr 2 są niespójne w zakresie paragrafów klasyfikacji budżetowej zastosowanych dla wydatków zaplanowanych w rozdziale 75404,
- załącznik nr 5 i załącznik nr 2 są niespójne w zakresie wydatków zaplanowanych w rozdziale 75212.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka