

**Uchwała nr IV/20/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 11 lutego 2019 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy**  
**Udanin nr III.8.2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu gminy na 2019 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Udanin nr III.8.2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu gminy na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Gminy Udanin nr III.8.2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu gminy na 2019 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 22.721.901 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 20.971.227 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.750.674 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 24.557.506 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 20.544.506 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.013.000 zł,
- deficyt w wysokości 1.835.605 zł,
- przychody w łącznej kwocie 1.924.665 zł, z tego: z tytułu sprzedaży papierów wartościowych 1.496.000 zł oraz wolnych środków 428.665 zł,
- rozchody z tytułu spłat pożyczek w kwocie 89.060 zł.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych oraz wolnych środków. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę Rady Gminy Udanin nr III.7.2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin zawierającą prognozę kwoty długu, tj. zobowiązań już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w latach 2019–2034. Przewidywana według ww. uchwały kwota długu na koniec 2019 r. wynosiła 11.634.360 zł, a obliczone na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 u.f.p.,

nie przekraczały dopuszczalnego poziomu. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jednak nieważność ww. uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wobec istotnego naruszenia art. 226 u.f.p., z powodu braku możliwości oceny realistyczności wieloletniej prognozy finansowej w zakresie planowanych wydatków bieżących, w związku z brakiem objaśnień przyjętych w tym zakresie wartości. Ocena możliwości spłaty zobowiązań (opinie w tej sprawie wydawane są na wniosek jednostki samorządu terytorialnego) będzie możliwa po uchwaleniu wieloletniej prognozy finansowej z prawidłowo sporządzonymi objaśnieniami.

Podkreślić jednocześnie należy, że w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany, dotyczące między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 tej ustawy, mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 u.f.p. w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych Gmina na bieżąco analizowała swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka