

Uchwała Nr V/277/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin projekcie uchwały budżetowej
Gminy Udanin na rok 2014 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2014 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., dalej – "ufp") wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2013 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2014 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 17.612.865,52 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 20.109.283,00 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 2.496.417,48 zł;
- przychody ogółem w kwocie 4.012.855,91 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 1.516.438,43 zł.

1. Dochody bieżące określono w kwocie 15.641.520,52 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 15.216.483,00 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.
2. Deficyt powiększony o kwotę rozchodów zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.
Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy

finansowej przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2014 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2013 roku (z kwoty 6.323.682,52 zł do kwoty 8.820.100 zł). Z projektu ww. uchwały wynika ponadto, że w okresie spłaty długu (2014 - 2030) indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp nie zostanie przekroczony. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w powołanym przepisie w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja dochodów z tytułu podatku od nieruchomości. W odniesieniu do 2015 roku zaplanowano że dochody z ww. tytułu wzrosną o 97,6% w stosunku do 2014 roku (wzrosną z kwoty 1.885.076 zł do kwoty 3.725.076 zł), a w 2016 o 90,2% w stosunku do 2015 roku (wyniosą 7.085.076 zł). Jak wynika z objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wzrost dochodów z ww. tytułu jest prognozowany w związku z możliwością uzyskania podatku od budowli, tj. elektrowni wiatrowych.

3. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została zaplanowana na niższym niż wymagany poziomie. Stanowi ona 0,48% podstawy określonej w art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym, zamiast 0,5% tej podstawy.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Udanin.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budko